

MEMÒRIA ADREÇADA AL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS SOBRE L'EXECUCIÓ DEL PROGRAMA ANUAL D'ESTADÍSTICA 2010

Índex:

- 1. Introducció.**
- 2. Estructuració dels òrgans estadístics: Ibestat i unitats estadístiques.**
- 3. Avaluació del nivell d'execució del Programa anual d'estadística 2010.**
- 4. Conclusions.**

1. Introducció.

La Llei 3/2002, de 17 de maig, d'Estadística de les Illes Balears, estableix, en el seu article 41.2, que en el termini de sis mesos des de l'acabament del programa anual d'estadística, l'Institut d'Estadística de les Illes Balears (Ibestat) ha de trametre al Parlament de les Illes Balears una memòria explicativa sobre l'activitat contemplada en aquest. Amb això s'ha volgut posar de manifest el seguiment que el legislatiu ha de tenir sobre l'estadística pública que genera la Comunitat Autònoma. D'aquesta manera, es pretén disposar d'un sistema que avaluï el nivell de compliment dels objectius establerts, alhora que es dona la màxima transparència a un sistema que, d'acord amb la legalitat vigent, ha d'aportar dades estadístiques oficials per a les Illes Balears.

Durant la legislatura 2007-2011 s'ha iniciat el desplegament del sistema estadístic balear (Sestib). Això s'ha materialitzat amb tota una sèrie d'actuacions que seguidament es detallen:

- 2007, aprovació del Decret que regula l'organització i funcionament de l'Ibestat.
- 2008, constitució de l'Ibestat com a ens autònom.
- 2008 i 2009, realització de l'inventari d'activitats estadístiques del Govern.
- 2009, creació de l'especialitat d'estadística dins els cossos facultatius i primeres proves selectives per accedir-hi.
- 2009 i 2010, constitució de les unitats estadístiques de les conselleries.
- 2010, modificació de la vigent Llei d'estadística per agilitar l'aprovació dels instruments oficials de planificació i programació estadística.
- 2010, aprovació del primer Pla d'estadística de les Illes Balears per al període 2010-2013.
- 2010, aprovació del primer Programa anual d'estadística per a l'exercici 2010.

Aquestes dues darreres actuacions constitueixen el marc que regula les estadístiques oficials que ha de dur a terme la Comunitat Autònoma i els òrgans que les han d'executar.

A més d'això, cal assenyalar que:

- El **Pla d'estadística de les Illes Balears 2010-2013**, aprovat pel Decret 109/2010, de 27 de juliol, és l'instrument que defineix els procediments que han de garantir la qualitat tècnica i metodològica de les estadístiques públiques, així com els paràmetres que han de permetre la seva classificació a efectes d'inventari i programació.
- El **Programa anual d'estadística 2010**, aprovat per Acord de Consell de Govern de dia 29 d'octubre de 2010, del qual retem comptes en aquesta memòria, és l'instrument que desenvolupa el Pla quadriennal. El programa indica les activitats estadístiques que, durant el seu període de vigència, s'han de dur a terme, alhora que detalla les característiques de cada una de les operacions, com poden ser: el responsable específic de la seva execució, els organismes que hi participen, el subjecte o univers objecte d'estudi, el contingut de les seves principals variables, l'àmbit territorial i el nivell de desagregació, la difusió de les dades, l'obligatorietat de prestar col·laboració, etc.

2. Estructuració dels òrgans estadístics: Ibestat i unitats estadístiques.

El Sistema Estadístic de les Illes Balears (Sestib) està integrat per l'Ibestat, com a òrgan central estadístic, i les unitats estadístiques. La vigent Llei d'estadística preveu l'existència d'unitats estadístiques a les conselleries, als consells insulars, i fins i tot a les entitats locals i altres organismes públics. Per ara, només s'ha previst la designació d'unitats estadístiques a les conselleries del Govern i als consells insulars. En aquest darrer cas, encara s'està en la fase inicial de constitució i d'inventari d'activitats estadístiques.

L'Ibestat, òrgan central estadístic

L'Ibestat té una doble naturalesa. Per una part és l'òrgan que coordina tot el sistema estadístic (Sestib) i, per l'altre, produeix i difon les estadístiques que té assignades pel Pla i pels programes anuals. Com a coordinador, l'Ibestat du a terme l'Inventari d'activitats estadístiques i redacta les propostes dels plans d'estadística i dels programes anuals que el desenvolupen, entre d'altres actuacions. Així mateix, també és el responsable del seguiment de l'execució del Programa anual, així com de confeccionar la memòria que en ret comptes al Parlament.

Com a productor i difusor, ens volem remetre a la profunda transformació que s'ha produït en aquest ens durant la legislatura 2007-2011. Un canvi que ha comportat la renovació del seu personal, així com la progressiva especialització dels seus tècnics. Dins d'aquest marc, l'Ibestat ha passat de tenir una funció bàsicament recol·lectora i difusora a constituir-se com un vertader centre generador

de dades que aporten un valor afegit respecte de les estadístiques preexistents. Això s'ha fet a través d'acords que han permès l'explotació de microdades provinents d'altres entitats oficials (INE, TGSS, INSS, etc.), així com d'enquestes pròpies, com ha estat l'experiència de l'Enquesta modular d'hàbits socials, feta conjuntament amb altres conselleries i entitats del Govern.

Les unitats estadístiques de les conselleries del Govern

Pel que fa a l'activitat estadística que emana de les conselleries del Govern, una vegada iniciada la tasca d'inventari, identificació dels responsables de les activitats i nomenament d'un coordinador, s'han pogut designar les corresponents unitats estadístiques. La major part de les actuacions de les unitats de les conselleries consisteixen en l'explotació estadística dels registres administratius que tenen assignats.

Si bé és cert que moltes de les dades que generen les conselleries ja formaven part d'operacions estadístiques d'àmbit estatal, també ho és que la informació que aquestes estadístiques ofereixen no aporten una informació prou detallada per atendre les demandes de les administracions públiques, les entitats o empreses privades, els investigadors, etc. de les Illes Balears. Per aquest motiu, s'han dissenyat noves operacions d'àmbit autonòmic que comporten l'obtenció d'una major i millor informació, tant per la seva desagregació territorial, com per l'explotació d'altres variables o la immediatesa en l'accés a la dada a partir de la font originària.

3. Avaluació del nivell d'execució del Programa anual d'estadística 2010.

La següent taula mostra un resum del nivell d'execució del Programa anual d'estadística 2010 segons cada òrgan encarregat d'executar

Unitat estadística	Operacions	Fetes	Difoses
77. Institut d'Estadística de les Illes Balears (Ibestat)	37	34	33
11. Conselleria de Presidència	21	18	7
12. Conselleria de Turisme i Treball	25	24	19
13. Conselleria d'Educació i Cultura	2	2	-
14. Conselleria d'Economia i Hisenda	6	6	6
15. Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat	14	11	9
16. Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia	7	5	5
17. Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques	-	-	-
18. Conselleria de Salut i Consum	14	13	8
21. Conselleria de Comerç, Indústria i Energia	2	1	1
24. Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració	14	14	14
Total operacions estadístiques Programa 2010	142	128	102

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
90,14%	9,86%	71,83 %	28,17 %

Els resultats per unitats estadístiques atenent a cada una de les operacions concretes és el següent:

77. Institut d'Estadística de les Illes Balears

Denominació	Fet	Difós
101 003 Explotació del cens de població 2001		
102 001 Explotació del padró d'habitants		
102 002 Explotació de l'estadística de migracions		
102 003 Explotació població resident en entitats singulars i nuclis		
102 004 Explotació de l'enquesta nacional d'immigrants		
102 005 Nom i llinatges més freqüents de la població		
103 001 Depuració i explotació del Registre de Defuncions		
103 002 Depuració i explotació del fitxer de matrimonis		
103 003 Depuració i explotació del fitxer de parts		
103 004 Noms més freqüents dels nounats		
103 005 Taules de mortalitat		
201 011 Comptes satèl·lit mediambientals (1)		
201 013 Comptabilitat trimestral de les Illes Balears (2)		
203 014 Explotació de l'enquesta industrial d'empreses		
203 015 Explotació de l'enquesta industrial anual de productes		
203 016 Explotació de l'índex de preus industrials (IPRI)		
203 017 Índex de producció industrial (IPI)		
206 001 Estadística de visats d'obra		
207 006 Explotació de l'índex de comerç al detall		
209 008 Explotació del trànsit aeri		
209 009 Explotació de matriculacions de vehicles		
211 001 Explotació del fitxer de comerç exterior		
215 003 Explotació de l'estadística sobre activitats en R+D		
215 004 Explotació de l'enquesta sobre innovació tecnològica a les empreses		
215 005 Explotació de l'enquesta sobre l'ús de les TIC a les empreses		
250 001 Explotació de l'enquesta anual de serveis		
250 002 Explotació de l'indicador d'activitat del sector de serveis		
301 015 Explotació de l'enquesta de morbiditat hospitalària (3)		
302 033 Explotació de l'enquesta de població activa (EPA)		
306 001 Explotació de l'enquesta de condicions de vida (ECV)		

306 002	Explotació de l'enquesta de pressuposts familiars (EPF)		
310 001	Dades electorals		
312 002	Explotació de l'enquesta sobre l'equipament i ús de les TIC a les llars (4)		
902 001	Les Illes Balears en xifres		
902 002	Enquesta modular d'hàbits socials de les Illes Balears (EMHS)		
902 004	Desenvolupament de la pàgina web de l'Ibestat		
902 006	Base de dades insulars i municipals		

- (1) Els Comptes satèl·lit mediambientals està previst executar-ho el 2011.
- (2) Comptabilitat trimestral de les Illes Balears està previst executar-ho el 2011
- (3) Explotació de l'enquesta de morbiditat hospitalària està previst executar-ho el 2011.
- (4) L'Explotació de l'enquesta sobre l'equipament i ús de les TIC a les llars s'ha publicat el 2011.

77. Ibestat

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
91,89 %	8,11 %	89,19 %	10,81 %

11. Conselleria de Presidència

Denominació	Fet	Difós
201 008	Macromagnituds de l'agricultura	
201 009	Macromagnituds de la pesca	
202 002	Directorí d'explotacions de boví de les Illes Balears	
202 003	Directorí d'explotacions d'oví i de caprí de les Illes Balears	
202 004	Directorí d'explotacions de porcí de les Illes Balears	
202 005	Enquesta de ramat boví i de la seva producció làctia	
202 006	Enquesta de ramat oví i caprí i de la seva producció làctia	
202 007	Enquesta de ramat porcí	
202 008	Enquesta de sales d'incubació	
202 009	Directorí d'escorxadors	
202 010	Enquesta mensual de sacrifici de bestiar en escorxadors	
202 012	Producció anual d'ous, mel i altres productes ramaders menors	
202 013	Superfícies i produccions del cultius	
202 014	Preus mitjans de la terra d'ús agrari	
202 015	Cànon anual de lloguer rústic	
202 019	Observatori de Preus de les Illes Balears	
202 020	Captures de pesca marítima	
202 021	Flota pesquera de les Illes Balears	
305 001	Instal·lacions esportives (5)	
305 003	Entitats esportives de les Illes Balears (6)	
305 005	Programes de tecnificació esportiva (7)	

- (5) Instal·lacions esportives es preveu executar l'any 2011.
 (6) Entitats esportives de les Illes Balears es preveu executar l'any 2011.
 (7) Programes de tecnificació esportiva es preveu executar l'any 2011.

La majoria d'operacions estadístiques agrícoles que es fan i no es difonen de manera específica formen part d'altres operacions estatals, tot i que les informacions estan disponibles.

11. Presidència

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
85,71 %	14,29 %	33,34 %	66,66 %

12. Conselleria de Turisme i Treball

Denominació	Fet	Difós
208 001 El turisme a les Illes balears (dades informatives -anuari)		
208 002 Flux de turistes a les Illes balears		
208 003 Taxa d'ocupació dels establiments turístics a les Illes Balears		
208 006 Full mensual de dades turístiques		
208 009 Catàleg d'hoteleria de Mallorca		
302 002 Contractes registrats al SOIB		
302 003 Demandants inscrits a les oficines del SOIB		
302 004 Anuari estadístic municipal a les Illes Balears (ppals. Indicadors sociolab.)		
302 005 Nota mensual de conjuntura laboral a les Illes Balears		
302 006 Nota trimestral de conjuntura laboral a les Illes Balears		
302 007 Informe quadrimestral sobre el mercat de treball a les Illes Balears		
302 008 Informe anual sobre el mercat de treball de les Illes Balears		
302 009 Informe anual sobre les dones en el mercat de treball de les Illes Balears		
302 010 Informe anual sobre els joves en el mercat de treball de les Illes Balears		
302 011 Informe anual sobre els estrangers en el mercat de treball de les IB		
302 014 Empreses cooperatives		
302 017 Accidents laborals registrats a les Illes Balears		
302 019 Expedients de regulació de l'ocupació		
302 020 Infraccions laborals instruïdes		
302 022 Beneficiaris d'accions d'informació i orientació laboral		
302 026 Societats laborals constituïdes		
302 027 Autònoms dependents registrats		
302 029 Eleccions sindicals a les Illes Balears		
302 031 Vagues registrades		
302 032 Contractes de posada a disposició a les empreses de treball temporal		

12. Turisme i Treball

Fetes	No dutes a terme	Difoses	No difoses
96 %	4 %	76 %	24 %

13. Conselleria d'Educació i Cultura

Denominació	Fet	Difós
303 001 Estadística dels ensenyaments no universitaris		
303 003 Elaboració d'indicadors del sistema educatiu		

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
100 %	0 %	0 %	100 %

14. Conselleria d'Economia i Hisenda

Denominació	Fet	Difós
201 001 revista de conjuntura econòmica		
201 002 Moment econòmic de les Illes Balears		
213 002 Resum de recaptació		
213 003 Inventari d'ens públics		
213 004 Pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears		
213 005 liquidació dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma		

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
100 %	0 %	100 %	0 %

15. Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat

Denominació	Fet	Difós
209 005 Transport de viatgers autoritzats		
209 006 Transport de mercaderies		
401 002 Espècies catalogades presents a les Illes Balears		
401 003 Arbres singulars catalogats		
403 001 Qualitat de l'aire ambient a les Illes balears		
403 002 Inventari d'emissions a l'atmosfera		
403 009 Consum d'aigua ¹		
403 010 Reserves hídriques		
403 011 Dessalinització d'aigües (8)		
406 001 Aprofitaments forestals		
406 002 Material forestal de reproducció		

406 003 Repoblacions forestals		
406 004 Incendis forestals		
450 001 Subministrament de productes estadístics de caire cartogràfic i geogràfic		

(8) No s'han processat adequadament les dades, situació que es resoldrà en el proper exercici estadístic.

15. Medi Ambient i Mobilitat

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
78,57 %	21,43 %	64,29 %	35,71 %

16. Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia

Denominació	Fet	Difós
213 006 Gestió de recursos humans		
215 001 Equipament i ús de les TIC a petites i mitjanes empreses de les IB		
216 001 Salons recreatius i de joc, casinos i bingos		
216 002 Màquines recreatives i d'atzar		
301 001 Actuacions d'emergències de l'112-Incidents mèdics		
309 001 Actuacions d'emergències de l'112-Incidents policials		
401 001 Actuacions d'emergències de l'112-Incidents de foc		

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
71,43 %	28,57 %	71,43%	28,57%

18. Conselleria de Salut i Consum

Denominació	Fet	Difós
301 002 Establiments sanitaris en règim d'internat		
301 003 Memòria anual de la Direcció General de Farmàcia		
301 004 Cens d'establiments farmacèutics		
301 005 Enquesta de salut		
301 006 Interrupcions voluntàries de l'embaràs		
301 007 Control sanitari de les aigües de consum humà		
301 008 Control sanitari de les aigües de bany del litoral		
301 009 Vigilància de malalties de declaració obligatòria (MDO)		
301 009 Sistema d'informació permanent sobre addicció de drogues		
301 011 Sistema d'informació sobre drogodependències		
301 012 Sistema d'identificació de desigualtats en salut		
301 013 Cens d'establiments alimentaris		
301 014 Control sanitari d'animals sacrificats en escorxadors per consum humà		
301 017 Sistema d'informació sobre sida i VIH		

18. Salut i Consum

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
92,86 %	7,14 %	57,14 %	42,86 %

21. Conselleria de Comerç, Indústria i Energia

Denominació	Fet	Difós
204 007 Balanç energètic de les Illes Balears (9)		
207 001 Calendari de fires i mercats de les Illes Balears		

(9) El balanç energètic de les Illes Balears es publica el primer trimestre de dos anys posteriors a l'any de referència de les dades. Les dades de 2010, es publicaran el primer trimestre de 2012

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
50 %	50 %	50 %	50 %

24. Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració

Denominació	Fet	Difós
311 001 Pensions no contributives a les Illes Balears		
311 007 Registre i control de les fitxes d'ordre de protecció		
311 008 Explotació registre centres d'acollida de dones víctimes violència gènere		
311 010 Sistema informació del Sistema per l'Autonomia i Atenció a Dependència		
311 011 Analytics SISAAD		
311 014 Explotació de la base de dades del Centre Base		
311 015 Fons d'assistència social (FAS, prestacions no contributives)		
311 016 Base de dades de la LISMI (pensió no contributiva)		
311 017 Targeta Bàsica		
311 018 Ajut de complement de lloguer		
311 019 Bonus d'infància (ajuts per a la conciliació de la vida familiar i laboral)		
311 027 Explotació de la base de dades de protecció de la infància/menors		
311 034 Renda mínima d'inserció		
311 036 Títols de famílies nombroses		

Nivell d'execució	No dutes a terme	Nivell de difusió	No difoses
100 %	0 %	100 %	0 %

4. Conclusions.

La conclusió principal de l'anàlisi de l'execució del Programa anual d'estadística 2010 és que, tot i trobar-nos en una fase experimental d'implantació de l'elaboració d'estadística oficial a la nostra comunitat, el percentatge global d'execució és bastant elevat tot i que hi ha una important variació entre conselleries. En aquest sentit, la creació d'un sistema estadístic és una tasca que no s'improvitza, que requereix d'una formació especialitzada, així com d'una sèrie de pràctiques metodològiques que s'aniran fixant i depurant a mesura que es vagi analitzant l'execució de cada una de les operacions estadístiques.

Dels resultats d'aquest primer Programa podem condoure que ens trobam davant d'un panorama un tant desigual pel que fa al nivell d'execució i difusió dels resultats. Les operacions que ja es venien realitzant abans de l'aprovació del Pla estadístic generalment comporten un bon nivell d'execució. El contrapunt d'això ve donat per les noves operacions que s'han incorporat i que han afectat a l'explotació d'alguns registres administratius poc acostumats a donar un tractament estadístic de la informació que generen.

Així, en línies generals, podem parlar d'una triple realitat pel que fa a l'execució estadística:

- Les operacions executades de l'Ibestat
- Les operacions estadístiques consolidades a les conselleries
- Les operacions experimentals de nova creació a les conselleries

Operacions executades per l'Ibestat

Les operacions estadístiques de l'Ibestat presenten un alt nivell de rigor tècnic i metodològic en la seva confecció. L'execució de les operacions assignades a l'Ibestat ha estat molt alt (92%). La difusió de les dades d'aquestes operacions ha estat pràcticament total a través del seu web: www.ibeStat.cat. Amb l'objectiu de garantir aquesta difusió, l'Ibestat ha renovat totalment el seu antic web estàtic per oferir-ne un completament dinàmic i multifuncional. Això permet no tan sols la confecció a la carta de les taules referents a les operacions estadístiques que s'hi contemplen, sinó també l'edició de gràfics i mapes temàtics. Tot i que el nivell de visites i consultes fetes via web de l'Ibestat és elevat, també cal assenyalar el significatiu nombre de consultes ateses i que requereixen un tractament específic de la informació subministrada.

Operacions estadístiques consolidades a les conselleries

Les conselleries que ja venien duent a terme activitats estadístiques de manera tradicional han mantingut la seva tònica d'actuació i, en tot cas, han millorat la sistematització de les tasques que abans duien a terme. Les matèries que compten amb activitats amb una certa tradició estadística a la Comunitat Autònoma són les següents:

- Agricultura (11 Conselleria de Presidència)
- Turisme (12 Conselleria de Turisme i Treball)
- Economia (14 Conselleria d'Economia i Hisenda)
- TIC (16 Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia)
- Sanitat (18 Conselleria de Salut i Consum)
- Treball (12 Conselleria de Turisme i Treball)
- Afers Socials (24 Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració)

La majoria d'aquestes matèries disposen d'estadístiques consolidades i aporten un valor afegit respecte de les dades que les operacions estatals ens ofereixen. La difusió que se'n fa generalment va més enllà d'Internet i també opta per generar publicacions en format paper o digital.

Les operacions experimentals de nova creació a les conselleries

La major part d'aquestes operacions es corresponen a l'explotació de registres administratius. En aquest àmbit s'ha detectat una sèrie de problemes que han fet que en alguns casos es confongués l'existència del registre administratiu amb l'operació estadística pròpiament dita. Aquesta és una situació un tant generalitzada però de fàcil solució, atès que un cop que s'han detectat aquests casos s'ha pogut anar activant els mecanismes perquè es fes la corresponent explotació i així obtenir les dades estadístiques pertinents.

Una altre qüestió és la manca de difusió de les dades. En molts de casos perquè s'ha argumentat que la dada era d'ús intern. La detecció d'aquest problema, que comporta la pèrdua del valor afegit de l'operació estadística, ha posat de manifest la necessitat d'establir una plataforma perquè des dels espais web de cada conselleria es puguin difondre les dades.

La **conclusió final** d'aquesta memòria és que s'han de promoure una sèrie d'actuacions:

- a) Reforçar la formació del personal que du a terme tasques estadístiques, especialment pel que fa a l'explotació de registres administratius.
- b) Impulsar els mecanismes pertinents per tal de garantir la difusió de les dades que generen les operacions estadístiques. En tot cas, caldrà habilitar els espais web pertinents amb aquesta finalitat.
- c) Establir un calendari de difusió per tal de sistematitzar la realització de les operacions estadístiques assignades. Això ha de permetre accedir als usuaris d'una manera més transparent la informació que es correspon a les dades oficials de la Comunitat Autònoma.